|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ХАЛЬМГ ТАНhЧИН**  **ЭСТО-АЛТАЙСК СЕЛƏНƏ**  **МУНИЦИПАЛЬН БYРДЭЦИИН**  **ДЕПУТАТНЫРИН ХУРЫГ** |  | **ЭСТО-АЛТАЙСКОЕ СЕЛЬСКОЕ**  **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**  **РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**  **СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ** |
| **359026, Республика Калмыкия, с. Эсто-Алтай, ул. Карла Маркса**  **ИНН 0812900527, т. (84745) 98-2-41, e-mail:** [***Esto-Altay@ yandex***](mailto:dzio@admnsk.ru)[***.ru***](mailto:admjurist@rambler.ru)  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** | | |

**РЕШЕНИЕ**

от « 13» декабря 2013 г. № 31 с. Эсто-Алтай

 Об утверждении среднесрочной Муниципальной целевой программы   
«Противодействие коррупции в органах местного самоуправления

Эсто-Алтайского сельского муниципального образования в 2014– 2016 годы»

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями), от 2 марта 2007 года №  25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 19.05.2008г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции», Национальным планом противодействия коррупции, утвержденным 31.07.2008 Президентом Российской Федерации, Законом Республики Калмыкия «О противодействии коррупции в Республике Калмыкия», Постановлением Администрации Эсто-Алтайского сельского муниципального образования от 26.11.2010 № 6 «О порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений», Уставом Эсто-Алтайского сельского муниципального образования, Собрание депутатов Эсто-Алтайского сельского муниципального образования

РЕШИЛО:

1. Утвердить Муниципальную целевую программу «Противодействие коррупции в органах местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образования в  2014– 2016 годы» (прилагается).

2. Настоящее решение вступает в силу с момента опубликования (обнародования).

3. Контроль исполнения настоящего решения возложить на главу администрации Эсто-Алтайского сельского муниципального образования Республики Калмыкия.

Глава Эсто-Алтайского сельского

муниципального образования

Республики Калмыкия (ахлачи) Гамзаев Ш.А.

Утверждена

решением № 30 от «13» декабря 2013 года

Собрания депутатов Эсто-Алтайского СМО РК

Среднесрочная Муниципальная целевая программа

«Противодействие коррупции

в органах местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образования

в 2014-2016 годы»

Паспорт Программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | - Среднесрочная Муниципальная целевая программа «Противодействие коррупции в органах местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образования  в 2014 — 2016 годы» (далее — Программа) |
| Основания разработки Программы | - Федеральный закон от 2 марта 2007 года №  25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»; |
|  | - Указ Президента Российской Федерации от 19.05.2008г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции»; |
|  | - Национальный план противодействия коррупции, утвержденный 31.07.2008 г. Президентом Российской Федерации; |
|  | - Постановление Администрации Эсто-Алтайского сельского муниципального образования от 24 декабря 2012 г. № 49  «О порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений» |
| Заказчик Программы | Администрация Эсто-Алтайского сельского муниципального образования Республики Калмыкия |
| Основные  разработчики Программы | Рабочая группа из специалистов администрации Эсто-Алтайскогосельского муниципального образования |
| ИсполнителиПрограммы | Муниципальные служащие органов местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образования |
| Цели Программы | - Оценка существующего уровня коррупции; |
|  | - Мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер коррупционной политики; |
|  | - Предупреждение коррупционных правонарушений; |
|  | - Совершенствование механизма кадрового обеспечения; |
|  | - Снижение уровня коррупции, её влияния на активность и эффективность бизнеса, органов местного самоуправления  Эсто-Алтайского сельского муниципального образования, на повседневную жизнь граждан; |
|  | - Предупреждение и пресечение фактов коррупционных проявлений, совершаемых от имени или в интересах юридических лиц; |
|  | - Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от коррупции; |
|  | - Создание системы противодействия коррупции в органах местного самоуправления  Эсто-Алтайского сельского муниципального образования Республики Калмыкия. |
| Задачи Программы | - Устранение условий, порождающих коррупцию; |
|  | - Предупреждение коррупционных правонарушений; |
|  | - Обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в порядке, предусмотренном действующим законодательством; |
|  | - Вовлечение гражданского общества в  реализацию антикоррупционной политики; |
|  | - Формирование антикоррупционного общественного сознания; |
|  | -Формирование нетерпимости по отношению к  коррупциогенным действиям; |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | | - Содействие реализации права граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации. |
| Сроки реализации Программы | 2014- 2016 годы | |
| Объемы и источники финансирования Программы | Общий объем необходимых финансовых средств для реализации Программы из бюджета Эсто-Алтайского сельского муниципального образования 12,0 (двенадцать тысяч) рублей на 2014-2016 годы; | |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | Снижение уровня коррупции, её влияния на активность и эффективность бизнеса, для эффективного противодействия коррупции администрацией Эсто-Алтайского сельского муниципального образования, на повседневную жизнь граждан; | |
|  | -Совершенствование нормативной правовой базы по созданию системы противодействия коррупции в органах местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образовании; | |
|  | - Снижение числа коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих органов местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образования, предупреждение коррупционных правонарушений муниципальных служащих органов местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образования; | |
|  | - Повышение ответственности администрации Эсто-Алтайского сельского муниципального образования и должностных лиц за принятие мер по устранению причин коррупции; | |
|  | - Повышение эффективности муниципального управления, уровня социально-экономического развития в органах местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образования, укрепление бюджетной сферы; | |
| Контроль Программы | - Общий контроль за реализацией Программы возлагается на администрацию Эсто-Алтайского сельского муниципального образования; | |
|  | - Текущий контроль за ходом реализации мероприятий Программы осуществляет Глава Эсто-Алтайского сельского муниципального образования; | |
|  | - Каждый квартал информация о ходе реализации Программы представляется исполнителями Главе Эсто-Алтайского сельского муниципального образования. | |

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости

её решения программными методами

Коррупция как социально — политическое явление присуща всем государствам мира и различается лишь своими масштабами. В странах, которые недавно перешли к демократическим нормам общественного устройства, коррупция, нередко превращается в системное явление, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства.

Международные рейтинги показывают, что уровень коррупции в Российской Федерации недопустимо высок. Коррупция представляет собой серьезную угрозу функционированию публичной власти на основе права и закона, верховенству закона и подрывает доверие населения к власти, создает негативный имидж России на международной арене, существенно замедляет экономическое развитие и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

В связи с этим, разработка мер по противодействию коррупции в целях устранения её коренных причин, и реализация таких мер в контексте обеспечения развития страны в целом, становятся и настоятельной необходимостью.

Президент и Правительство Российской Федерации определяют борьбу с коррупцией как задачу национального масштаба, новый этап в реализации стратегии развития России. 31.07.2008 г. Президентом Российской Федерации утвержден план противодействия коррупции.

25.12.2008 года № 273-ФЗ принят Федеральный закон «О противодействии коррупции», предусматривающий, в частности определение понятий:

«коррупция»  - как социально-юридического явления,

«коррупционное правонарушение»  - как отдельного проявления коррупции, влекущего за собой дисциплинарную, административную, уголовную или иную ответственность,

«противодействие коррупции» - как скоординированной деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции, уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и минимизации и (или) ликвидации их последствий.

В Российской Федерации в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции. Серьезный антикоррупционный потенциал заложен в Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 — 2010 годах и плане мероприятий по ее проведению, одобренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р, а также в законодательстве Российской Федерации, регулирующем вопросы государственной службы.

Основными направлениями государственной политики в сфере противодействия коррупции, в рамках реализации Национального плана по противодействию коррупции, являются:

1.Модернизация антикоррупционного законодательства, совершенствование механизма экспертизы нормативных правовых актов Российской Федерации с целью предотвращения коррупционных рисков;

2. Противодействие коррупции в экономической и социальной сферах. Осуществление комплекса мер, направленных на улучшение государственного управления в социально-экономической сфере;

3. Реализация системы мер, направленных на совершенствование системы и структуры, а так же функционирования органов исполнительной власти и государственных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;

4. Стимулирование правового просвещения и антикоррупционного поведения граждан.

Борьба с коррупцией не сводима лишь к проведению разовых кратковременных компаний – она должна представлять систему разнонаправленных усилий, правильно рассчитанных не менее чем на среднесрочную перспективу.

Руководствуясь Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации разработана муниципальная целевая программа «Противодействие коррупции в Соленовском сельском муниципальном образовании на 2014-2016 годы». Исходя из положений Национального плана противодействия коррупции, утвержденного 31.07.2008г. Президентом РоссийскойФедерации, основные мероприятия Программы направлены на борьбу с коррупцией в области создания и применения нормативно правовых актов антикоррупционной направленности.

Планируя меры по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образования, учитывается система мер по противодействию коррупции, в которую включается комплекс мероприятий, обеспечивающих согласованное применение правовых, организационных, профилактических и иных мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение коррупции, введение ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Эффективность мер противодействия коррупции должна регулярно оцениваться, программа мер - дорабатываться с учетом меняющихся условий.

**Первоочередные меры по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образования включают:**

* правовое обеспечение противодействия коррупции;
* выявление, предупреждение и организация пресечения возможных фактов коррупции, незаконного участия в коммерческой деятельности, других должностных преступлений;
* предупреждение и пресечение фактов коррупционных проявлений, совершаемых от имени и в интересах юридических лиц;
* информирование населения, представителей субъектов малого и среднего бизнеса Эсто-Алтайского сельского муниципального образования путем размещения в общедоступных местах сведений об ответственности за факты коррупционных проявлений;
* мониторинг причин коррупции, анализ факторов, способствующих коррупции, выявление механизма коррупционных сделок;
* внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики;
* проведение анализа нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность.

2. Цели и задачи Программы

2.1. Целями Программы являются:

2.1.1. снижение уровня коррупции, её влияния на активность и эффективность деятельности органов местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образования, повседневную жизнь граждан;

2.1.2. обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией;

2.1.3. создание системы противодействия коррупции в органах местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образования.

2.2. Для достижения данных целей требуется решение следующих задач:

2.2.1. устранение условий, порождающих коррупцию;

2.2.2. измерение и оценка существующего уровня коррупции;

2.2.3. повышение риска и потерь от их совершения коррупционных действий для муниципальных служащих и должностных лиц;

2.2.4. увеличение выгод от действий в рамках законодательства и в соответствии с общественными интересами для должностных лиц;

2.2.5. предупреждение коррупционных правонарушений;

2.2.6. обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и нормативно правовыми актами законодательной и исполнительной власти Республики Калмыкия;

2.2.7. мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;

2.2.8. формирование общественного сознания в нетерпимости к коррупционным действиям;

2.2.9. вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

2.2.10. содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

3. Направления реализации Программы

Программа основывается на реализации мероприятий по следующим направлениям:

3.1. организационные меры по формированию механизмов противодействия коррупции:

В органах местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образования создан эффективно действующий механизм противодействия коррупции - Комиссия администрации Эсто-Алтайского сельского муниципального образования по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Через механизм противодействия коррупции осуществляются следующие организационные меры:

- анализ поступающих в администрацию заявлений и обращений граждан на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны должностных лиц и муниципальных служащих администрации Эсто-Алтайского сельского муниципального образования;

- информирование граждан через средства массовой информации администрации Эсто-Алтайского сельского муниципального образования о целях и задачах Программы, публикация и обнародование отчетов о деятельности Комиссии по реализации мероприятий, направленных на противодействие коррупции;

- проведение анализа нормативных правовых актов органов местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образования, и их проектов на коррупциогенность.

3.2. Наиболее актуальной представляется антикоррупционная экспертиза в отношении тех нормативных правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные полномочия муниципальных служащих и должностных лиц во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации данных полномочий. Необходим анализ постановлений, распоряжений, решений главы администрации, главы и  Собрания депутатов Эсто-Алтайского сельского муниципального образования, которые могут содержать нормы, порождающие коррупцию, повышающие вероятность совершения коррупционных сделок.

3.3. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики:

- в рамках реализации Федерального закона от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и Законом Республики Калмыкия «О противодействии коррупции в Республике Калмыкия», Комиссия администрации Эсто-Алтайского сельского муниципального образования по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Соленовском сельском муниципальном образовании будет развивать исключающие коррупцию системы подбора и расстановки кадров, в том числе:

- формирование кадрового резерва муниципальных служащих органов местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образования;

- организация изучения муниципальными служащими основных положений федерального и республиканского законодательства по противодействию коррупции, вопросов юридической ответственности за коррупцию в органах местного самоуправления.

3.4. Совершенствование организации деятельности по размещению муниципальных заказов:

- в администрации Эсто-Алтайского сельского муниципального образования должна быть налажена работа по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд в полном соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

С целью повышения эффективности закупок будут приниматься меры по:

- разработке регламента  проведения антикоррупционной   экспертизы документов, связанных с размещением муниципальных заказов для нужд администрации Эсто-Алтайского сельского муниципального образования;

- проведению в установленном порядке антикоррупционной экспертизы документов,  связанных с размещением  муниципальных заказов для нужд администрации Эсто-Алтайского сельского муниципального образования;

- совершенствованию системы закупок путем приведения нормативно- правовой базы органов местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образования в соответствии с требованиями законодательства с целью обеспечения доступности информации, касающейся    проведения закупок и  конкурсов, создания эффективной  системы контроля.

3.5. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции:

- в целях формирования негативного отношения к проявлениям коррупции в органах местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образования планируется осуществить ряд мер, направленных на расширение и совершенствование освещения антикоррупционной тематики в Соленовской сельской библиотеке.

3.6. Обеспечение доступа граждан, юридических лиц и общественных организаций к информации о деятельности органов местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образования:

- одним из ключевых направлений деятельности органов местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образования по изменению отношения граждан к коррупции является обеспечение доступа граждан к информации об их деятельности.

- введение системы отчетов главы Эсто-Алтайского сельского муниципального образования перед населением о проводимой работе в целом и по противодействию коррупции;

- размещение в установленном законом порядке в средствах массовой информации материалов о фактах привлечения к ответственности муниципальных служащих органов местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образования за правонарушения, связанные с использованием служебного положения.

4. Организация управления Программой и контроль ее исполнения

Контроль за ходом реализации Программы осуществляется администрацией Эсто-Алтайского сельского муниципального образования.

Исполнители мероприятий в установленные сроки представляют их Главе Эсто-Алтайского сельского муниципального образования.

Исполнители мероприятий несут ответственность за их качественное и своевременное исполнение в соответствии с действующим законодательством.

5. Ожидаемые результаты реализации Программы

В результате реализации Программы ожидается:

- совершенствование нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции;

- снижение уровня коррупции;

- повышение эффективности борьбы с коррупционными проявлениями;

- повышение эффективности муниципального управления, уровня социально-экономического развития и развития гражданского общества на территории  Эсто-Алтайского сельского муниципального образования;

- укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образования;

- развитие и укрепление институтов гражданского общества.

Реализация Программы позволит выработать системные и комплексные меры по противодействию коррупции. Одновременно успешная реализация Программы позволит повысить открытость и прозрачность деятельности органов местного самоуправления Эсто-Алтайского сельского муниципального образования, при этом снизив коррупционные риски. Важным результатом будет являться повышение доверия к представительным и исполнительным органам власти у населения с помощью создания эффективного механизма рассмотрения обращений и жалоб граждан, предусмотренного в плане мероприятий Программы.

  6. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы предполагается осуществлять за счет средств бюджета Эсто-Алтайского сельского муниципального образования на соответствующий финансовый год.

С учетом возможностей бюджета Эсто-Алтайского сельского муниципального образования объемы средств, направляемых на реализацию Программы, уточняются при разработке проекта бюджета на соответствующий финансовый год.

Таким образом, Программа представляет собой вид целевой программы соответствующего уровня и принимается как нормативный правовой акт.