|  |
| --- |
| Администрация Эсто-Алтайского сельского муниципального образования |
| Республики Калмыкия |
|  |  |  |
| **359026,Республика Калмыкия, с. Эсто-Алтай, ул. Карла Маркса** **ИНН 0812900527, т.( 84745) 98-2-41** **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** |

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

20 марта 2013 г. № 4 А с. Эсто-Алтай

Об утверждении Проекта «Положения о

добровольных народных дружинах

по охране общественного порядка

на территории Эсто-Алтайского СМО»

В соответствии с пунктом 33 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ", в целях реализации Закона РК от 05.05.2010 г. «Об участии граждан в охране общественного порядка в Республики Калмыкия", для стимулирования и поддержки гражданских инициатив правоохранительной направленности и создания условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка на территории Эсто-Алтайского сельского муниципального образования Республики Калмыкия

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Проект Положения о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка на территории Эсто-Алтайского СМО. (прилагается)

2. Обнародовать настоящее постановление в информационном бюллетене органов местного самоуправления Эсто-Алтайского СМО.

Глава Администрации

Эсто-Алтайского СМО: Карагодин В.В.

УТВЕРЖДЕНО

постановлением главы

администрации

Эсто-Алтайского СМО

от 20.03.2013 № 4 А

**ПРОЕКТ**

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**О ДОБРОВОЛЬНЫХ НАРОДНЫХ ДРУЖИНАХ ПО ОХРАНЕ**

**ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА НА ТЕРРИТОРИИ**

**ЭСТО-АЛТАЙСКОГО СМО**

Настоящее Положение о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка на территории Эсто-Алтайского СМО (далее - Положение) регулирует общественные отношения, возникающие в связи с участием граждан в охране общественного порядка на территории Эсто-Алтайского СМО.

**1. Общие положения**

Добровольные народные дружины (далее - ДНД) - это коллективные общественные объединения, добровольные, самоуправляемые, некоммерческие формирования, созданные по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей по охране общественного порядка при содействии органов государственной власти и местного самоуправления.

В целях обеспечения координации своих действий по охране общественного порядка ДНД уведомляют органы местного самоуправления, территориальные органы внутренних дел о своем создании, задачах и формах работы.

ДНД при решении возложенных на них задач взаимодействуют с органами местного самоуправления, правоохранительными органами, юридическими лицами, общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами Российской Федерации.

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий оказывают содействие правоохранительным, государственным и общественным органам по вопросам профилактики правонарушений, охраны общественного порядка и работе ДНД.

**2. Правовые основы и принципы участия граждан**

**в охране общественного порядка**

Правовую основу участия граждан в деятельности ДНД на территории Эсто-Алтайского СМО составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные законы от 19.05.1995 N 82-ФЗ "Об общественных объединениях", от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", иные нормативные правовые акты органов государственной власти Российской Федерации, Устав Эсто-Алтайского СМО, Закон РК от 05.05.2010г "Об участии граждан в охране общественного порядка в Республики Калмыкия».

Участие граждан в деятельности ДНД по охране общественного порядка на территории Эсто-Алтайского СМО осуществляется на основе принципов законности, гласности, ответственности, гуманизма, добровольности, равноправия и уважения к личности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

**3. Порядок создания ДНД**

Добровольные народные дружины по охране общественного порядка создаются в форме общественных организаций на предприятиях, в учреждениях, организациях, а также по месту жительства.

Администрация Эсто-Алтайского СМО ведет учет ДНД по охране общественного порядка.

**4. Структура ДНД, их компетенция и порядок**

**формирования руководящих органов**

Структура ДНД включает в себя:

- общее собрание членов ДНД;

- руководитель ДНД;

- штаб ДНД;

- оперативные группы.

Общее собрание членов ДНД (далее - общее собрание) является высшим органом управления дружины.

К полномочиям общего собрания относятся:

- принятие решения о прекращении деятельности ДНД;

- избрание, прекращение полномочий руководителя ДНД;

- определение первоочередных направлений деятельности дружины;

- принятие правил поведения членов ДНД;

- заслушивание отчета руководителя ДНД о деятельности дружины;

- принятие решения об образовании, формировании персонального состава, прекращении деятельности штаба ДНД.

Заседания общего собрания проводятся по мере необходимости, но не реже 1 раза в год.

Руководитель ДНД избирается (наделяется полномочиями) и прекращает свои полномочия на основании решения, принятого не менее чем половиной членов ДНД, присутствующих на общем (учредительном) собрании.

Основаниями прекращения полномочий руководителя ДНД являются:

- собственная инициатива руководителя дружины;

- инициатива не менее трех членов ДНД;

- прекращение деятельности ДНД.

К полномочиям руководителя ДНД относятся:

- текущее руководство деятельностью дружины, в том числе:

- планирование деятельности ДНД;

- определение графика дежурств, маршрутов патрулирования;

- инструктирование членов ДНД перед заступлением на дежурство;

- систематическое обобщение информации о деятельности ДНД;

- направление ходатайств о поощрении членов ДНД, отличившихся при исполнении своих обязанностей;

- взаимодействие с органами местного самоуправления, представителями органов внутренних дел и иных правоохранительных органов, юридическими лицами, гражданами и иными заинтересованными лицами;

- иные вопросы деятельности ДНД, не отнесенные к компетенции общего собрания и штаба дружины.

Штаб дружины создается в целях коллегиального решения вопросов текущей деятельности ДНД в период между заседаниями общего собрания.

Деятельность штаба возглавляет руководитель дружины.

В состав штаба могут входить (по согласованию с ними) представители органов местного самоуправления Эсто-Алтайского СМО, органов внутренних дел и иных правоохранительных органов, юридических лиц и иные заинтересованные лица.

К полномочиям штаба ДНД относятся вопросы:

- прием граждан в члены ДНД, исключение граждан из состава дружины;

- принятие решения о формировании или прекращении деятельности оперативных групп;

- утверждение ходатайств о поощрении членов ДНД, отличившихся при исполнении своих обязанностей.

Оперативные группы образуются из числа дружинников для осуществления отдельных направлений деятельности ДНД.

**5. Порядок принятия в ДНД и исключения из ее состава**

В ДНД принимаются на добровольной основе в индивидуальном порядке граждане, достигшие возраста 18 лет, способные по своим деловым и моральным качествам исполнять обязанности народного дружинника.

Прием в народную дружину и исключение из ее состава осуществляется по решению штаба ДНД.

В ДНД не могут быть приняты граждане:

- имеющие неснятую и непогашенную судимость;

- состоящие на учете в лечебно-профилактических учреждениях по поводу психического заболевания, наркомании и алкоголизма;

- признанные по решению суда недееспособными или ограниченно дееспособными;

- подвергнутые административным взысканиям за правонарушения, посягающие на общественный порядок или установленный порядок управления;

- не имеющие регистрации по месту жительства.

Решение штаба ДНД об отчислении из ДНД может быть принято в следующих случаях:

- на основании личного заявления дружинника;

- в связи с систематическим невыполнением дружинником требований Положения о ДНД;

- в случае совершения противоправных действий, в том числе неправомерного применения дружинником физической силы.

Для вступления в ДНД предоставляется заявление о приеме в члены ДНД начальнику штаба ДНД. В случае приема кандидата в ДНД начальником штаба ДНД издается соответствующее распоряжение, которым предусматривается привлечение его к охране правопорядка, а также учет времени его участия в этой деятельности.

С гражданами, принятыми в члены ДНД, организуется изучение настоящего Положения, законов и иных нормативных правовых актов, имеющих отношение к деятельности ДНД по осуществлению охраны общественного порядка на территории Эсто-Алтайского СМО.

По заявлению члена ДНД либо при привлечении его к уголовной ответственности он может быть отстранен соответствующим распоряжением штаба ДНД.

**6. Основные задачи и функции ДНД**

Основными задачами ДНД являются:

- охрана прав и законных интересов граждан, общественного порядка, имущества всех форм собственности;

- активное участие в предупреждении и пресечении правонарушений.

Основными функциями ДНД являются:

- участие в охране общественного порядка на улицах и в общественных местах;

- совместно с органами внутренних дел обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий;

- оказание содействия правоохранительным органам в их деятельности по укреплению общественного порядка, предупреждению и пресечению правонарушений;

- участие в предупреждении и пресечении правонарушений среди несовершеннолетних, проведение воспитательной работы среди подростков;

- участие в охране общественного порядка в период стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций.

**7. Полномочия членов ДНД**

Членам ДНД при выполнении возложенных на них обязанностей предоставляются право требовать от граждан и должностных лиц соблюдения установленного общественного порядка на улицах и в общественных местах и иные права, не противоречащие действующему законодательству.

Полномочия лица, привлекаемого к охране общественного порядка:

- соблюдает требования законодательства, проявляет корректность и выдержку при обращении к гражданам, не совершает действий, унижающих честь и достоинство человека и гражданина;

- оказывает в пределах представленных ему полномочий представителям органов государственной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов в случае их обращения содействие в выполнении ими функций по охране общественного порядка, предупреждению или пресечению правонарушений;

- принимает меры по оказанию помощи, в том числе доврачебной, гражданам, пострадавшим от правонарушений или от несчастных случаев, а также гражданам, находящимся в беспомощном или ином состоянии, опасном для их здоровья и жизни;

- принимает меры по предотвращению и пресечению правонарушений, охране места происшествия и сообщению о выявленных правонарушениях в органы внутренних дел;

- требует от граждан соблюдения общественного порядка и прекращения совершения преступлений;

- оказывает сотрудникам правоохранительных органов содействие в проверке у граждан документов, удостоверяющих личность, в случаях, когда установление личности необходимо для выяснения обстоятельств совершения правонарушения или причастности к нему;

- оказывает сотрудникам правоохранительных органов содействие в доставлении лиц, совершивших правонарушения, в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законодательством, в органы внутренних дел, общественные пункты охраны порядка в целях пресечения правонарушений, когда исчерпаны другие меры воздействия;

- оказывает содействие в изъятии орудий совершения правонарушений или иных предметов, осуществляемом в случаях и порядке, установленном федеральным законодательством;

- входит в зрелищные, увеселительные и другие общественные места в случаях преследования лиц, подозреваемых в совершении правонарушений;

- не разглашает информацию о деятельности правоохранительных органов, ставшую ему известной в связи с осуществлением охраны общественного порядка, а также сведения относящиеся к частной жизни, личной и семейной тайне граждан, если иное не установлено федеральным законодательством;

- соблюдает установленную в добровольной дружине дисциплину, выполняет распоряжения и указания руководителей народной дружины;

- постоянно совершенствует свои правовые знания, овладевает навыками оказания доврачебной помощи, изучает формы и методы предупреждения и пресечения правонарушений, повышает уровень своей специальной и физической подготовки.

Принимая участие в охране общественного порядка совместно с сотрудниками правоохранительных органов, народные дружинники выполняют их законные распоряжения.

За неправомерные действия при осуществлении охраны общественного порядка народный дружинник несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Народные дружинники выполняют возложенные на них полномочия в свободное от основной работы время на безвозмездной основе.

Члены ДНД вправе:

- при получении информации о готовящемся преступлении сообщать об этом в орган внутренних дел и принимать меры к его недопущению;

- при получении сведений от граждан о совершаемых или совершенных преступлениях установить и записать все установочные данные о заявителях, конкретное место совершения преступления, кем и против кого оно готовится или совершено и другую информацию, сообщить в орган внутренних дел;

- при выявлении заблудившихся детей, подростков, находящихся в состоянии алкогольного, токсического или наркотического опьянения, сообщать о них в дежурную часть органа внутренних дел;

- принимать меры к выявлению групп несовершеннолетних подростков антиобщественной направленности, установлению мест их концентрации, сообщать о них в дежурную часть органа внутренних дел;

- при выявлении взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в азартные игры, употребление спиртных напитков, наркотических средств и психотропных веществ, совершение правонарушений либо иных антиобщественных действий, сообщать о них в дежурную часть органа внутренних дел.

Во время дежурства члены ДНД должны обращать особое внимание на:

- детей, оставленных без присмотра родителей и законных представителей;

- целостность дверей, витрин и окон магазинов и других учреждений, где хранятся ценности;

- подозрительные шумы, появление огня или дыма в зданиях и на объектах;

- подозрительные предметы, могущие представлять опасность.

Во время дежурства члены ДНД обязаны проявлять бдительность и принимать меры предосторожности, исключающие возможность внезапного нападения.

О результатах дежурства член ДНД докладывает своему руководителю.

Руководитель ДНД при наличии оснований составляет рапорт на имя начальника органа внутренних дел и направляет его в дежурную часть РОВД.

Члены ДНД при выполнении обязанностей по охране общественного порядка не могут представляться сотрудниками правоохранительных органов, использовать специальные технические средства и осуществлять деятельность, отнесенную законодательством к исключительной компетенции правоохранительных органов или частных детективных и охранных предприятий.

**8. Формы и методы работы ДНД**

ДНД могут осуществлять свою деятельность путем:

- совместного с сотрудниками органов внутренних дел патрулирования и выставления постов на улицах и в других общественных местах, проведения рейдов и поисковых мероприятий по выявлению правонарушений и лиц, их совершивших;

- разъяснения гражданам законодательства и правил поведения в общественных местах, проведения профилактических бесед с родителями и законными представителями несовершеннолетних, состоящих на учете в общественной комиссии по делам несовершеннолетних;

- направления информации о лицах, совершивших правонарушение, в соответствующие органы для принятия мер в порядке, предусмотренном действующим законодательством;

- выступления в средствах массовой информации по проблемам профилактики правонарушений;

**9. Взаимоотношения ДНД с органами внутренних дел**

Органы внутренних дел по согласованию могут взаимодействовать с ДНД в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации путем:

- разработки программ подготовки членов (участников) общественных объединений;

- постоянного взаимодействия с ДНД и оказания им содействия в осуществлении возложенных на них задач по охране общественного порядка на улицах и в общественных местах;

- обучения членов (участников) ДНД приемам и методам работы по предупреждению, выявлению и пресечению наиболее распространенных видов правонарушений, знакомства их с оперативной обстановкой на обслуживаемой территории;

- разработки служебных инструкций и методических рекомендаций для сотрудников органов внутренних дел при совместном выполнении ими должностных обязанностей с членами ДНД;

- обобщения и распространения положительных форм и методов совместной работы органов внутренних дел и ДНД по вопросам профилактики правонарушений, борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и другим направлениям правоохранительной деятельности;

- поощрения по представлению руководства ДНД наиболее активных членов организации, отличившихся при выполнении задач по охране общественного порядка в Эсто-Алтайском сельском поселении;

- иных форм и методов взаимодействия.

**10. Взаимоотношения ДНД с органами**

**местного самоуправления Эсто-Алтайского СМО**

Вопросы, затрагивающие интересы ДНД в предусмотренных настоящим Положением случаях, решаются органами местного самоуправления с участием соответствующих общественных объединений или по согласованию с ними.

**11. Гарантии защиты членов ДНД**

На деятельность членов ДНД распространяются положения действующего законодательства о необходимой обороне и крайней необходимости в период непосредственного осуществления действий по охране общественного порядка.

Члены ДНД могут быть застрахованы в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Народные дружинники и внештатные сотрудники при исполнении общественных обязанностей находятся под защитой государства. Насилие и гроза его применения, иные посягательства на жизнь, здоровье, честь и достоинство граждан, участвующих в охране общественного порядка, влекут ответственность, установленную федеральным законодательством.

**12. Меры морального и материального стимулирования**

**членов ДНД**

Правоохранительные органы, администрации предприятий, учреждений, организаций могут устанавливать дополнительные меры морального и материального стимулирования членов ДНД в виде: выплаты денежного вознаграждения за каждый день участия члена ДНД в охране общественного порядка совместно с подразделениями РОВД, предоставления отгулов и др.

Коллективными договорами между работниками и работодателями могут устанавливаться дополнительные меры поощрения, гарантии и льготы членам ДНД.

За мужество и отвагу, проявленные при исполнении обязанностей по участию в обеспечении общественного порядка, член ДНД установленным порядком может быть представлен к награждению государственными наградами Российской Федерации.

**13. Финансирование и обеспечение деятельности ДНД**

Финансирование ДНД осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Органы местного самоуправления безвозмездно предоставляют помещения под специальные места размещения ДНД - общественные пункты охраны порядка.

**14. Контроль и надзор за деятельностью ДНД**

**по обеспечению правопорядка**

Контроль за деятельностью ДНД осуществляют в пределах своих полномочий органы государственной власти, органы местного самоуправления.

**15. Ответственность членов ДНД за нарушение**

**законодательства Российской Федерации**

Ущерб, причиненный незаконными действиями члена ДНД, возмещается им в установленном гражданским законодательством порядке.

Члены ДНД в случае нарушения законодательства Российской Федерации несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

**16. Заключительные положения**

Прекращение деятельности ДНД проводится в соответствии с действующим законодательством.